

基金組織行動： 氣候變遷對職業安全衛生的影響

THE FUND IN ACTION: IMPACT OF CLIMATE CHANGE ON OCCUPATIONAL SAFETY AND HEALTH

視訊會議__09

會議背景

氣候變遷（Climate Change）已成為影響職業安全衛生（Occupational Safety and Health, OSH）的主要挑戰之一。隨著全球氣候變遷，勞工面臨的風險增加，包括熱衰竭、極端氣候、暴露於新興危害化學物質、空氣污染及傳染病等。這些因素不僅可能導致受傷和疾病，還可能造成心理健康問題。全球工作年齡人口因高溫引發的死亡數量也顯著上升。應對環境、經濟和社會的可持續發展挑戰，這使得職業安全衛生課題成為關鍵的政策領域。

2022年英國、美國、法國、德國、義大利、加拿大、日本所組成的七大工業國組織（Group of Seven，簡稱G7）重申對該基金組織行動(The Fund in Action)的支持，並呼籲其加強研究氣候變遷與職業安全衛生間的關聯性。此次會議探討氣候變遷對職業安全衛生的影響，分享各方努力和最佳實踐案例，並討論如何有效應對這些挑戰。

主辦單位

國際勞工組織(International Labour Organization, ILO)

會議參與者

主持人

- Manal Azzi：勞動行政、勞動檢查及職業安全衛生部門（LABADMIN/OSH）職業安全衛生團隊負責人，國際勞工組織（ILO）

專家小組成員

- Patricia Heimann：部門負責人，德國聯邦勞工與社會事務部（BMAS）
- Lee Newman：健康、工作與環境中心主任，科羅拉多大學
- Halshka Graczyk：勞動行政、勞動檢查及職業安全衛生部門（LABADMIN/OSH）技術專家
- Gabriel Alejandro Real Ornelas：經濟與社會福利總局職業健康技術協調員，墨西哥社會保障研究所（IMSS）
- Laura Segura：服務與創新經理合夥人，阿根廷工業聯盟
- Rory O'Neill：職業安全衛生顧問，國際工會聯合會（ITUC）

會議重點摘要

- LEE NEWMAN (科羅拉多大學)：氣候變遷為職業安全衛生風險的加劇因素之一，政策制定者需要有效、創新和適應性佳的解決方案。
- 氣候變遷是一個風險的加劇因素，讓以往被認為安全的行業面臨新的威脅，雖然有固有可行的解決方案，但這些方案需要調整才能有效。
- 墨西哥哈利斯科州的這個案例中，將高溫對農業勞工（特別是甘蔗種植）影響的經驗進行轉化和調整，並將其應用於其他拉丁美洲國家。這項與基金組織行動的合作非常創新，因為它促成政府、雇主和勞工間緊密合作，共同設計和評估適合的氣候相關適應措施。與勞工和雇主的直接互動是確保這些措施有效、能夠達到預期效果及具備良好適應性和可持續性的關鍵。
- PATRICIA HEIMANN (德國聯邦勞工與社會事務部)：氣候變遷的問題已超越環境問題，對職業安全衛生及勞工健康構成更廣泛的挑戰。
- COVID-19疫情使職業安全衛生成為G7議程的重要課題，氣候變遷的討論已從單純的環境問題擴展至勞工健康和生產力的影響。這些討論仍在G7和G20內持續進行，預計許多國家將開始採取果斷行動，應對氣候變遷帶來的健康挑戰。因此，支持基金組織行動提升對此議題的認識，並確保其在全球議程中保持被優先關注地位顯得尤其重要。
- HALSHKA GRACZYK：應關注弱勢的非正式經濟活動勞工及氣候變遷相關的潛在健康風險。
- ILO發布兩份關於氣候變遷與健康的報告，第一份綜合探討氣候變遷對工作場所風險包括：熱衰竭 (HEAT STRESS)、紫外線輻射 (UV RADIATION)、極端氣候 (EXTREME WEATHER EVENTS)、害蟲、病媒傳播 (PESTS AND VECTOR-BORNE DISEASES) 及農藥暴露 (AGROCHEMICALS)；第二份則為專注熱衰竭對勞工健康的影響。
- 各國政府需採取行動應對氣候變遷，建議措施包括：設定職業暴露閾值、確定最高工作溫度、允許彈性工作時間及制定職業病預防指導方針。工作場所解決方案應基於證據並符合當地條件，如高溫地區設置強制休息時間、自我調整工時及提供充足水分等。
- LAURA SEGURA (阿根廷工業聯盟)：AI技術可以為氣候變遷的挑戰提供具體解決方案。
- 創新和技術對勞工的健康和安全有顯著影響，尤其在應對氣候變遷方面。阿根廷工業聯盟積極整合工業4.0技術，調整生產流程以保護勞工健康。許多企業也在採用經濟實惠的人工智慧 (AI) 技術，減少勞工因氣候變遷而暴露於不利的環境中。
- 對勞工進行技術培訓，勞工能更有效地應用這些技術，促進可持續發展並確保公平轉型。在工作場所和國家層級促進社會對話，能提高對氣候變遷可能衝擊影響的認識，以推動具體解決方案的實施。透過勞工、雇主和政府的合作，能共同制定有效政策，保障勞工健康並推進公平的轉型過程。

會議重點摘要

- RORY O'NEILL（國際工會聯合會）：社會正義是緩解氣候變遷不成比例影響的被忽視因素。
- 自然災害及其後果並非不可避免，而是社會不公的結果所導致。社會正義常被忽視，最弱勢的族群往往受到氣候變遷最大影響。氣候變遷應納入緊急應變和集體行動，並體現在ILO的公約、技術指導、實踐守則及其他工具中。
- GABRIEL ALEJANDRO REAL ORNELAS（墨西哥社會保障研究所）：哈利斯科州的研究將有助於深入探討高溫與勞工健康間的關聯性。
- N雖然哈利斯科州不是墨西哥最熱的地區，但其為該國最大的農業生產地。研究基於墨西哥社會保障研究所（IMSS）的證據，顯示該州農業勞工腎臟病發病率上升，有助於深度探討高溫與腎功能喪失間的潛在關聯，並提升全球對高溫影響勞工健康的認知，該研究是在溫室內進行的，其環境的平均溫度比外界高出五度。
- YESSICA CALVARIO（零傷亡願景基金組織－墨西哥代表）：透過數據來制定合適的工作場所適應措施。
- 關於高溫對哈利斯科州勞工健康和生產力影響的數據收集過程將於今年結束。這些結果將用於在2025年設計、實施和測試適當的工作場所適應措施。數據收集過程已顯示出以下積極的影響，如：
- 若數據顯示勞工有潛在的腎病跡象，受影響者將立即被轉診至醫療機構進行進一步治療。對該基金組織行動而言，確保介入措施的可持續性與墨西哥社會保障研究所（IMSS）密切合作，以確保項目的經驗成果能夠有效納入國家政策中。

建議

1. **政策支持與行動**：各國政府應加強政策制定，訂定職業暴露閾值和最高工作溫度，並考慮彈性工作時間及強制醫療監測，以提升勞工健康保障。
2. **重視弱勢族群**：關注非正式經濟中的弱勢勞工，確保他們在面對氣候變遷時獲得必要的支持和保護。
3. **推動技術創新**：利用AI等技術開發具體的解決方案，並在生產過程中融合氣候適應措施，保障勞工健康。
4. **增強社會對話**：促進工作場所及國家層面的社會對話，提高對氣候變遷影響的認識，鼓勵共同合作制定應對措施。
5. **數據驅動的決策**：加強數據收集，分析高溫對勞工健康的影響，以便根據實證數據制定和調整工作場所適應措施。
6. **跨部門合作**：政府、企業及工會應加強合作，共同設計和評估氣候相關的適應措施，確保其有效性和可持續性。
7. **綜合應對框架**：將氣候變遷的職業安全衛生問題納入緊急應變和集體行動，並在ILO公約及相關指導文件框架中加以強調。
8. **持續監測與評估**：對氣候變遷影響職業安全衛生的措施進行持續監測和評估，以便即時調整策略，確保應對方案的有效性。

線上會議資訊

- 連結：[HTTPS://LIVE.ILO.ORG/EVENTS/FUND-ACTION-II-IMPACT-CLIMATE-CHANGE-OCCUPATIONAL-SAFETY-AND-HEALTH-2024-04-10](https://live.ilo.org/events/fund-action-ii-impact-climate-change-occupational-safety-and-health-2024-04-10)
- 會議日期：2024年04月10日

其他：關於與台灣現行與未來職業安全衛生的關聯性

- 氣候變遷對台灣勞動市場職業安全衛生的挑戰影響深遠。台灣位於亞熱帶地區，面臨極端氣候事件和高溫頻發，尤其在農業、建築營造及製造等勞動密集型行業，勞工常暴露於高溫、紫外線輻射及空氣污染等風險。隨著氣候變遷，這些風險預計將加劇，特別是農業及戶外勞工的熱衰竭等健康問題風險將上升。
- 目前台灣已針對極端氣候對勞工安全的影響採取措施，包括勞動部建立高溫高濕度預警系統，規範室外作業時間，並提供防護措施及設施。我國在應對氣候變遷對職業安全衛生的挑戰仍有加強空間，特別是保障非正式經濟勞工、調整高溫暴露閾值及促進利害關係人社會對話等，可參考ILO的建議多蒐集依據數據以調整勞工健康保障政策。
- 我國可借鑑墨西哥哈利斯科州研究經驗，將氣候變遷對健康的風險與地方性行業特徵結合，進行針對性風險評估與適應措施設計；推動技術創新，利用人工智慧預測極端天氣事件，將其融入工作場所安全管理系統，提升勞工對氣候變遷應對能力。隨著氣候變遷對職業安全衛生影響的加劇，唯有技術創新與社會協作並與政策展加強支持，才得以確保勞工在面對未來氣候風險時獲得有效的保護。

