

勞動部職業安全衛生署108年3月廉政月刊

壹、廉政法令與訊息

國際透明組織公布2018年清廉印象指數，我國分數與2017年相同 63分，全球排名第31名

國際透明組織(Transparency International, 簡稱 TI)於今(2019)年1月29日公佈2018年清廉印象指數(Corruption Perceptions Index, 簡稱 CPI), 同2017年全球計有180個國家及地區(包含我國)納入評比, 在超過全球82%受評國家中, 臺灣分數為63分與2017年相同(滿分為100分), 然在全球排名第31名, 較2017年下降2名, 與2016年排名相同; 惟若以亞太地區觀察, 我國名次僅次於紐西蘭(第2名, 87分)、新加坡(第3名, 85分)、澳大利亞(第13名, 77分)、香港(第14名, 76分)、日本(第18名, 73分)及不丹(第25名, 68分), 居亞太第7名, 與2017年相同。

2018年 CPI 對我國的評估, 援例從全球13個知名的國際機構調查引用8個機構的調查資料。其中以政治風險服務組織(PRS)調查結果給分, 進步6分為最高, 這項調查係專家評估國家政治體制內有無任命權濫用、裙帶關係、保留特定職缺、偏袒利害關係人、秘密政黨基金及商政關係過度密切等情, 我國在這項調查分數進步, 顯示政府在前述項目的反貪腐防制措施獲得肯定。

然而在世界經濟論壇(WEF)調查結果的分數, 退步6分之多, 依據國家發展委員會107年10月17日本項調查公布時新聞稿指出, 該項調查在2018年採用全新的「全球競爭力指數4.0」(GCI4.0)進行評比, 我國在此項調

查相對落後的項目為解決爭端的法律效率、教學重視創意與啟發的程度、關稅複雜度指數、開辦新事業需要的天數等，如何精進相關作為以提升排名，爾後可作為相關部會政策持續規劃參考改進。另我國政府近年持續推動行政透明化措施電子化，使民眾能夠在線上完成資訊查詢、業務申辦，乃至與政府能有所對話，除增加民眾對於政府行政作業流程「透明」感受外，也有助於提升對政府清廉程度的正面評價。行政院亦指示各機關針對國家重要公共建設推動成立廉政平台，鼓勵全程作業公開透明以排除不當勢力干預，降低政府重大工程建設廉政不法風險之疑慮，此等措施將可增進爾後 WEF 對我國評價參考。

綜觀2018年 CPI 調查資料，評分落後項目均係以跨國企業經理人為調查對象，故提高評比分數首重著力於降低貪腐對企業活動的不利影響，防杜官商不當互動。因此，中央廉政委員會第21次會議決議由行政院邀集經濟部、金管會、法務部等相關單位，參考國際標準組織 ISO 37001企業反賄賂管理機制作法，強化公司治理，提升國家整體競爭力。另為了防堵重複類型的貪瀆犯罪一再發生，廉政署亦要求各政風單位透過「廉政細工」方式，整理機關貪瀆不法犯罪態樣，會同業務單位邀請專家學者共同討論防範措施，並將弊端型態與防制方法公開於機關網站或社群媒體，使社會大眾明白機關的改善作為，共同監督避免再犯。

我們認為廉政的本質是一項系統工程，需要一種綜合性的策略，非單一部門可以達成，有賴公、私部門相互合作。CPI 係國際透明組織所公布之各國清廉程度的國際指標，對於2018年的評鑑結果，我們會再持續努力，加強各方面廉政措施及精進相關作為，使評鑑組織能瞭解我國廉政工作及改進作為，讓潛在評鑑人也能更加了解我國對反貪腐工作的決心，提升我國清廉印象指數分數及國際形象。

貳、貪瀆案例

一、法務部廉政署南部地區調查組偵辦前內政部營建署墾丁國家公園管理處保育巡查員鄧○○涉嫌利用職務上機會詐取財物案，業經臺灣屏東地方法院審結重判8年

法務部廉政署南部地區調查組偵辦前內政部營建署墾丁國家公園管理處（下稱墾管處）保育巡查員鄧○○涉嫌利用職務上機會詐取財物案，經臺灣屏東地方檢察署（下稱屏東地檢署）檢察官偵結起訴，並經臺灣屏東地方法院審理後，依貪污罪判處鄧○○應執行有期徒刑 8 年。

緣民眾陳○○未經申請許可，擅自於其位於墾丁國家公園內一般管制區鄉村建築用地上之土地新建房屋，嗣經墾管處於民國 98 年 12 月 1 日勘查後函知該建築物屬違章建築。鄧○○雖時任墾管處約僱保育巡查員，然其違建查報業務已於 98 年 8 月交接，竟意圖為自己不法之所有，利用協助辦理違建查報業務之職務上機會，向陳○○誣稱墾管處部分伊會幫忙處理使其可以繼續施工等語，致陳○○誤以為鄧○○有審核違建應否拆除之權限，遂依鄧○○指示，透過友人轉交新臺幣（下同）7 萬元現金予鄧○○，鄧○○因而詐得 7 萬元。全案經廉政署調查後，移送屏東地檢署偵辦，嗣經屏東地方法院於 106 年 12 月 28 日判處鄧○○違反貪污治罪條例應執行有期徒刑 8 年，褫奪公權 5 年，並追繳不法所得 7 萬元。

二、法務部廉政署中部地區調查組偵辦財政部中區國稅局民權稽徵所稅務員王○○涉嫌違反貪污治罪條例第 6 條第 1 項第 4 款圖利罪嫌，業經臺灣臺中地方法院判決確定，處有期徒刑 2 年，褫奪公權 2 年及緩刑 4 年，並應向公庫支付 20 萬元

王○○係財政部中區國稅局○○稽徵所稅務員，負責綜合所得稅之收件、審查、核定等業務，係依法令服務於國家所屬機關而具有法定職務權

限之公務員。渠明知依行政程序法之規定對於配偶黃○○申報之綜合所得稅案件審核應自行迴避審查。竟於申報時故意偽填申報人戶籍，以使其以配偶黃○○名義申報之 102 年度所得稅案件，由系統分配至自己所負責之審核區域，嗣於審核前開所得稅案件時，復明知其所申報之「房屋租金」等均屬不實扣除額事項，依法令應予以剔除，卻仍自行審核通過，並製作 102 年度申報核定綜合所得稅核定通知書，且於同日自行決行，因而減少納稅義務人黃○○及王○○應納稅額共計新台幣(下同)20 萬 2,670 元，致獲等額之不法利益。

案係王○○向廉政署中部地區調查組自首，經調查後移送臺灣臺中地方檢察署偵結起訴，並經臺中地方法院判決，王○○犯貪污治罪條例第 6 條第 1 項第 4 款之對主管事務圖利罪，處有期徒刑 2 年，褫奪公權 2 年及緩刑 4 年，並應向公庫支付 20 萬元。

三、法務部廉政署中部地區調查組偵辦雲林縣西螺鎮公所清潔隊隊員陳○○，利用職務上之機會詐取財物，涉犯貪污治罪條例案，業經臺灣雲林地方檢察署檢察官提起公訴

陳○○係雲林縣西螺鎮公所清潔隊隊員職掌包含捕捉野犬，為依法令服務於地方自治團體所屬機關而具有法定職務權限之公務員；許○○係○○五金行之負責人，為從事業務之人。陳○○於民國 105 年至 106 年間，利用辦理狗飼料採購之職務上機會，與許○○謀議，以請購狗飼料卻無實際出貨方式詐取款項並朋分之，由陳○○虛報狗飼料需求，許○○開立不實收據，再由陳○○逐層報由不知情的單位主管及審核人員，使其等陷於錯誤而核准，並擅自於黏貼憑證驗收欄蓋用不知情之同仁職章，並行使不實黏貼憑證詐領款項，此手法總計運作 7 次，不法所得共計新台幣(下同)131,000 元。

全案經廉政署移送臺灣雲林地方檢察署（下稱雲林地檢署）偵辦。經雲林地檢署檢察官偵查終結，認陳○○及許○○違反貪污治罪條例第 5 條第 1 項第 2 項利用職務上機會詐取財物罪嫌等罪嫌提起公诉。

叁、其他事項

一、常見電子郵件詐騙手法 TOP5

◎本文摘錄自全民資安素養網

電子郵件的便利性，使其成為駭客攻擊的最佳管道，依據內政部警政署刑事警察局 165 反詐騙諮詢專線的統計，從 2016 年起，臺灣商務電郵詐騙已逾百起，企業損失超過 1 億新臺幣，近年來此類詐騙數量仍在急遽成長，在 2018 年因商務電郵詐騙引起的損失金額更高達 2 億元。以下列出 2018 年主要的五大電子郵件詐騙手法，提供各界參考。

一、偽造系統通知信

舉凡密碼過期、授權不足或郵件空間已滿等相關的通知信類型都可能成為詐騙攻擊的前奏。這類偽造信與真正的系統通知信相似度極高，且信中帶有 URL 連結，當使用者點擊信中連結，會導到偽造的釣魚網站騙取使用者的帳號密碼，此外信件中的回覆地址（Reply-To）與寄件地址（From）往往不同。

正確處理方式：

- 確認信件中連結是否為官方網站。
- 勿輸入任何帳密資訊。
- 只透過官方電話與客服人員確認相關服務。

二、跨國貿易詐騙信

國際貿易的詐騙信大部分以英文語系為主，有時也會自動翻譯成簡體中文，主要攻擊對象鎖定在跨國貿易公司，其詐騙情境為運送之貨櫃被國外海關扣留，必須支付一筆為數可觀的關稅。信件會附上完整的匯款資訊、

物流編號與國際物流公司網站連結。使用者點擊後會導到製作精美的網站，且有完整機制可供查詢，目的在於取信收件者，實際上是一場精心策劃的詐騙攻擊，值得注意的是此類網站通常沒有安全憑證，且網域建立的日期很新。

正確處理方式：

- 確認該網站是否有安全連線憑證，若無憑證很有可能就是釣魚網站。
- 在未查證之前，絕不輕易匯款。

三、勒索信件

此類信件中多會提供被害人曾使用過的帳號密碼或聯絡方式，攻擊者宣稱「透過惡意程式側錄了你的密碼」，並利用網路攝影機錄製了隱私畫面，被害人需於 48 小時內透過比特幣支付贖金。若未支付贖金，就會向受害者的家人、朋友、同事或社群網站的聯絡人散布隱私照片或影片。

正確處理方式：

- 遮蔽網路攝影機鏡頭，避免遭到有心人士側錄。
- 電腦軟體應安裝修補程式，避免產生漏洞。

四、中獎通知信或一頁式購物詐騙

這類詐騙主要透過電子郵件 EDM、facebook 及 LINE 等方式傳播，其特徵是銷售網站為一頁式網站、免運費、七天鑑賞期、價格遠低於市場行情，為了取信消費者也會標榜「貨到付款」，但下單後實際收到的商品卻與網站上有極大落差，若打電話給客服要求退貨通常求助無門。

正確處理方式：

- 可參照官方網站查證是否有促銷活動。
- 可向 165 反詐騙專線查證。

五、以匯款為標題的惡意程式攻擊

屬於典型的病毒信，其內容多是請收件者確認匯款收據等相關資訊，附檔為 ZIP 或 RAR 壓縮檔，若為 Office 檔案類型格式，通常帶有惡意巨集程式，若為 PDF 檔其中可能含有 JavaScript 攻擊腳本，有些附檔內則含有病毒或木馬程式等執行檔。

正確處理方式：

- 對來路不明的信件提高警覺。
- 勿輕易開啟未知附檔。

結論：防護機制只是工具，資安觀念才是解決方案

有鑒於病毒演變速度越來越快，加上商務電郵詐騙頻傳，許多資訊安全廠商都已推出相關的防護機制，然而無論導入何種機制，最重要的還是要靠你我平時建立完整的資安觀念，才能保護自己免於威脅，因為防護機制只是治標的工具，資安觀念才是真正能治本的解決方案。

二、資安漫畫-生氣的手機

◎摘自行政院國家資通安全會報技術服務中心

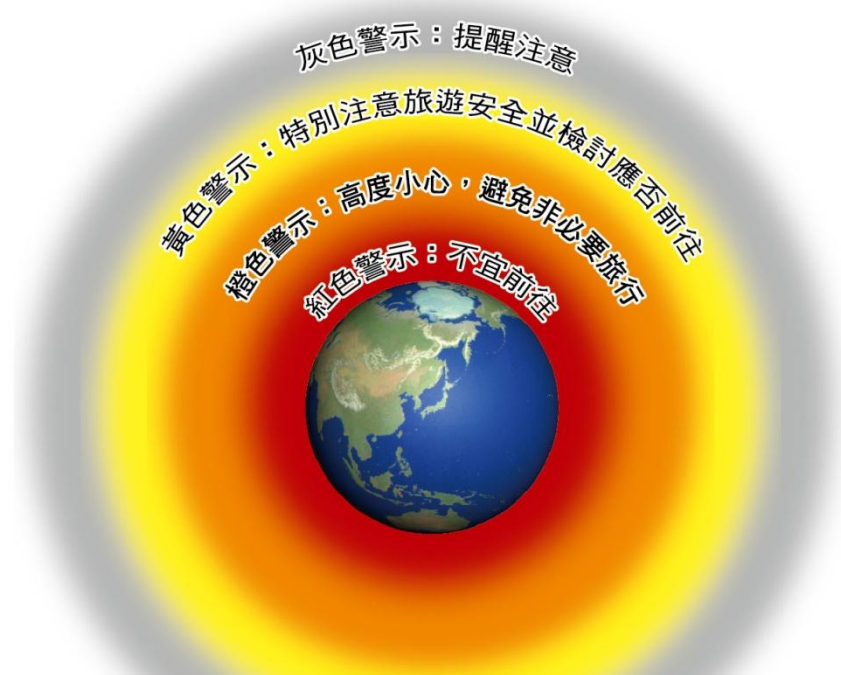


指導單位: 行政院資通安全處、教育部
主辦單位: 行政院國家資通安全會報技術服務中心

三、消費者保護宣導

◎摘自行政院消費者保護會

警示分級看分明 快樂出國最安心



上述分級表公布於外交部領事事務局全球資訊網 (www.boca.gov.tw)，
歡迎出國旅遊民眾事先查詢。



行政院消費者保護處 <http://www.cpc.ey.gov.tw>
全國消費者服務專線 1950

廣告