

氣候變遷、公正轉型與勞動力

CLIMATE CHANGE, JUST TRANSITION, AND LABOUR FORCE
IMPLICATIONS

視訊會議_08

會議背景

本次大會以全球氣候行動的政策與實踐為主題，特別聚焦於低碳經濟轉型過程中對勞動力和社群保障的影響。會議深入探討了氣候變遷對勞動力市場的挑戰，並研究了如何實現公正轉型（Just Transition），以確保在應對氣候變遷的同時，不會因政策措施而加劇社會的不平等現象。專家們強調，在推進低碳經濟的過程中，保障職業健康與安全、確保工作環境和勞工權益保護至關重要，以實現全球永續發展。

在此框架下，國際勞工組織（International Labour Organization, ILO）與歐盟委員會（European Commission, EC）聯合主辦的「公正轉型展館」作為此議題的重要討論平台。該展館的合作夥伴包括聯合國氣候變化綱要公約（United Nations Framework Convention on Climate Change, UNFCCC）、國際工會聯盟（International Trade Union Confederation, ITUC）和國際雇主組織（International Organisation of Employers, IOE）。國際組織攜手合作，推動有效的政策討論與方案設計，致力於平衡環境目標與勞工福利，並探索如何設計支援政策，減少轉型過程中的社會不平等。展館匯聚來自各國的政策制定者、專家學者、企業領袖及社會團體代表，共同討論並分享如何在應對氣候變遷的過程中，保障勞動力的權益，同時為受影響社區與群體提供適當的支持措施。

此次會議的核心議題之一是如何設計並實施有效的政策，幫助勞工和社區適應低碳經濟轉型的挑戰，並保護他們免受氣候變遷及經濟結構轉型所帶來的負面影響。會議將探討的問題包括：

- 確保傳統高碳行業的勞工能夠順利過渡至新興的綠色行業；
- 提供再培訓、技能提升和就業支持，促使勞工適應轉型過程；
- 確保轉型過程中的社會保障與福利制度不斷完善，以應對可能帶來經濟衝擊。

主辦單位

國際勞工組織(International Labour Organization, ILO)

會議參與者

- MUSTAFA KAMAL GOY: DIRECTOR, PRIORITY ACTION PROGRAMME ON JUST TRANSITIONS, ILO
- RACHEL HUXLEY: HEAD OF MITIGATION, CLIMATE AND HEALTH, WELLCOME TRUST
- ROBERT MARINKOVIC: ADVISER, IOE
- ELIZABETH ROBINSON: DIRECTOR, GRANTHAM RESEARCH INSTITUTE ON CLIMATE CHANGE & THE ENVIRONMENT, LONDON SCHOOL OF ECONOMICS
- JIM SKEA: IPCC CHAIR

會議重點摘要

- 1. 公正轉型需要政策制定者、雇主、工會和政府之間的協同合作，以支持勞工的技能發展和社會保障：**與會者一致認為，公正轉型的成功將依賴於政策制定者、雇主、工會和政府之間的緊密協作，這種合作應該在政策制定與執行中扮演核心角色。尤其在過渡期間，提供勞工再培訓和技能提升的機會是確保其在未來綠色經濟中持續發展的關鍵。專家們強調，社會對話是這種協同合作的基石，工會和社群必須主動參與，以確保轉型的包容性。企業在這一過程中的責任不可忽視，應與利益相關者共同努力，調整業務模式和供應鏈，以適應新環境，同時確保員工的職位和福利得到保障。
- 2. 考慮不同國家的背景和政治意願，制定適合各自經濟體系的解決方案：**會議中指出，針對氣候行動和去碳化挑戰，不同國家需要根據各自的經濟情況和政治意願採取量身定制的策略。對於已經設定去碳化路徑的國家，重點在於培訓勞工以確保他們在低碳經濟中找到新的工作機會；而依賴化石燃料的國家則需聚焦於提高效率並減少碳排放。專家們觀察到，新興的石油和天然氣生產國面臨著在促進經濟發展與避免對化石燃料長期依賴之間的平衡挑戰。制定適合各國經濟體系的政策，不僅能保護勞工的權益和生計，還能推動長期的永續發展。
- 3. 將氣候行動與社會保障融資納入全球氣候融資討論，以支持公正轉型：**會議強調，氣候融資必須擴大其涵蓋範圍，將培訓計劃和社會保障措施納入其中，以保障勞工在過渡期間不受負面影響，並獲得新的發展機會。這類融資應被視為全球氣候投資的一部分，而非僅限於發展資金。專家們指出，尤其在社會保障覆蓋率低的國家，氣候融資需提供足夠的社會政策支持，以確保受氣候變遷影響最嚴重的社區獲得保護，從而促進公正和包容的轉型進程。
- 4. 建立全面的證據基礎對支持政策制定至關重要：**結合量化與質化數據能夠幫助了解勞工和雇主在轉型中的需求與挑戰，從而有效解決公正轉型過程中的複雜問題，並制定出更具實效的政策。會議倡導跨部門和跨國界的協作，促進勞工健康和福利的保護，並同時推動低碳經濟和永續持續發展目標。

線上會議資訊

- 連結：[HTTPS://LIVE.ILO.ORG/EVENTS/CLIMATE-CHANGE-JUST-TRANSITION-AND-LABOUR-FORCE-IMPLICATIONS-2024-11-12](https://live.ilo.org/events/climate-change-just-transition-and-labour-force-implications-2024-11-12)
- 會議日期：2024年11月12日

其他：關於與台灣現行與未來職業安全衛生的關聯性

2022年臺灣國發會發布《臺灣2050淨零轉型 公正轉型關鍵戰略》，強調公正轉型的核心價值，即在推動淨零轉型的過程中「盡力不遺落任何人」。其中，如何保障健康的勞動力成為我國職業安全衛生推動的重要課題，並面臨多重挑戰。

我國於113年8月1日修正並發布「職業安全衛生設施規則」，針對許多高風險作業提出應加強勞工安全與健康防護的作為。氣候變遷帶來的極端天氣變化，為當前最大的挑戰之一。隨著全球暖化加劇，勞工暴露於高溫、極端天氣及更高工作壓力的風險日益增加，這不僅影響到戶外工作環境的安全，也對室內工作的熱環境管理提出更高要求。如何改善工作場域的安全條件、提供必要的防護設備，以及進行職業健康監測，是急需應對解決的問題。以下建議推動方向，以因應熱危害以及氣候變遷可能代來的挑戰，呼應國人保護以及全球公正轉型的潮流：

1. **加強勞動力的技能提升：**綠色技術和能源轉型領域，應該確保勞工能夠適應新技術和行業變革。這不僅有助於提升勞動力的競爭力，還能讓勞工在轉型過程中獲得更多就業機會。
2. **採用先進數據和感測技術：**結合國際經驗，透過先進的數據和感測技術來預測和評估氣候變遷可能造成的職安衛風險，並依據國際標準改善勞動力的安全指導方針。這將有助於及早發現危險，並採取有效措施保護勞工的健康。
3. **推動政策制定與社會保障計畫：**應制定相關政策來保障勞工的健康權益，並落實適應性社會保障計劃，使勞工能夠在工作環境變遷中獲得必要的支持，確保其健康與福祉不受威脅。
4. **促進社會對話與合作：**職安署應與勞工團體和雇主保持積極的社會對話，確保政策和措施的落實能夠平衡各方需求，並促進勞動力在公正轉型過程中保持健康、發揮潛力。

期待持續透過上述努力，我國將能持續在全球淨零轉型的大趨勢中，維護永續健康勞動力，實現轉型過程中的公平與包容，並為勞工提供更安全、更有保障的工作環境。