

EU-OSHA 2025-2034 職安衛推動策略

歐盟職業安全衛生局 (EU-OSHA) 於2025年最新發布十年 (2025-2034) 職安衛推動策略方向，該策略強調因應氣候變遷、數位化轉型和人口結構變化等挑戰，以及應對長期存在的職業安全衛生風險，提出三項主軸行動方向，分別為：提供政策法規和科學研究的證據與知識、提供預防工具和資源，以及提高意識和建立積極的安全衛生文化。

為實現上述目標，EU-OSHA強調在歐盟層級和成員國層級建立緊密的合作網絡，並致力於成為一個負責任、有效率和具包容性的機構，以推動促進更安全與健康的工作環境。本文亦進一步分析EU-OSHA十年策略內涵，並就我國未來職安衛發展需求提出觀察，平行參照EU-OSHA策略檢視我國推動架構與行動策略，亦可作為未來與歐盟合作會議設定議題與深化交流的依據，以強化我國職安衛政策的在地化長期發展與國際標竿接軌。

儘管過去數十年來歐盟職安衛已觀察到有所改善，歐盟在職安衛生方面仍面臨重大挑戰，對個別勞工、企業及社會造成嚴重後果。每年約有超過 3,300 起職場致命傷害事故，並有約 170,000 人死於與工作有關的疾病。勞工及其家庭首當其衝，這同時也對整體社會造成重大影響，包括相當於約國內生產毛額 (GDP) 3.3% 的經濟成本¹，以及對勞動力供給的限制。

1. EU-OSHA, An international comparison of the cost of work-related accidents and illnesses (2017).

EU-OSHA 組織背景與策略制定

EU-OSHA 簡介

EU-OSHA成立於1994年，總部位於西班牙畢爾包，是歐盟負責執行職業安全衛生推動工作的官方機構。其任務包括安全衛生認知提升、提供會員國專家資源、收集分析及促進職安衛資訊分享。EU-OSHA被視為全球職安衛領域中權威性的知識與資訊中樞，其組織目標為打造更安全、更健康且更具生產力的工作環境。

EU-OSHA自創立以來即定位為一個網絡型組織，透過「Focal Point 聯絡點」制度連結歐盟各會員國，並建立各國社會夥伴參與的國內合作網絡。這個聯絡點體系不僅是EU-OSHA任務推動的基礎，也大幅提升其有限人力資源下的行動力，進而促進各國之間的對話與知識共享。

策略制定背景

雖為歐盟規模最小的機構之一，EU-OSHA所承擔的期待與任務卻不斷增加，如何精準配置資源與設定優先方向，遂成為策略規劃的核心。2025-2034策略的制定過程中透過管理委員會密切支持，及廣泛徵詢會員國Focal Points的意見，納入多方利害關係人建議，最終形成具共同參與責任的推動基礎。

本策略亦非鎖定特定議題，而是預留彈性，未來將透過年度工作計畫機制滾動式調整推動內容，確保與整體歐盟政策保持一致。策略亦與歐盟執委會提出的《2021-2027歐盟職安衛策略架構》相互銜接，回應疫情後社會對勞工安全健康的高度關注。

2025-2034 願景與三大行動主軸

EU-OSHA 設定的策略願景為：「透過知識傳遞、風險預防支持、意識提升，以及與關鍵行動者的合作，來保障勞工的職業安全與健康。」，並提出當局的前瞻性推動工作，需通時兼顧因應社會重大轉型（如數位化、氣候變遷與人口變化）所帶來的新興風險，以及許多長期存在的職業安全衛生挑戰，例如對身心健康的壓力與危害。支持以上願景之三大行動方向包括：



提供支持政策與研究的證據與知識

EU-OSHA 將持續進行跨國職場調查、專題研究與趨勢預測，進行對歐盟有附加價值的多種研究活動，並對特定主題、產業與族群展開專題研究，採用多元方法以提高研究結果的實用性與參考性，支持歐盟政策制定和實施。EU-OSHA 也會延續其在前瞻研究方面的經驗，預測未來風險並強化職業災害預防能力。

開發預防工具與資源

EU-OSHA 將促進和推動開發有助於改善工作場所職安衛預防的工具和資源，以協助企業符合法規與風險鑑別，結合成員國與社會夥伴能量，調整工具以符合產業與在地需求，協助企業實務應用與符合法規要求。

提升意識並建立積極的職安衛文化

強化多語系宣導與社群平台運用，深化社會參與與風險意識，並透過 Focal Point 網絡進行地方化推廣。EU-OSHA 並將提供聯絡點必要的的能力建構支持，以提升影響力與滲透率。

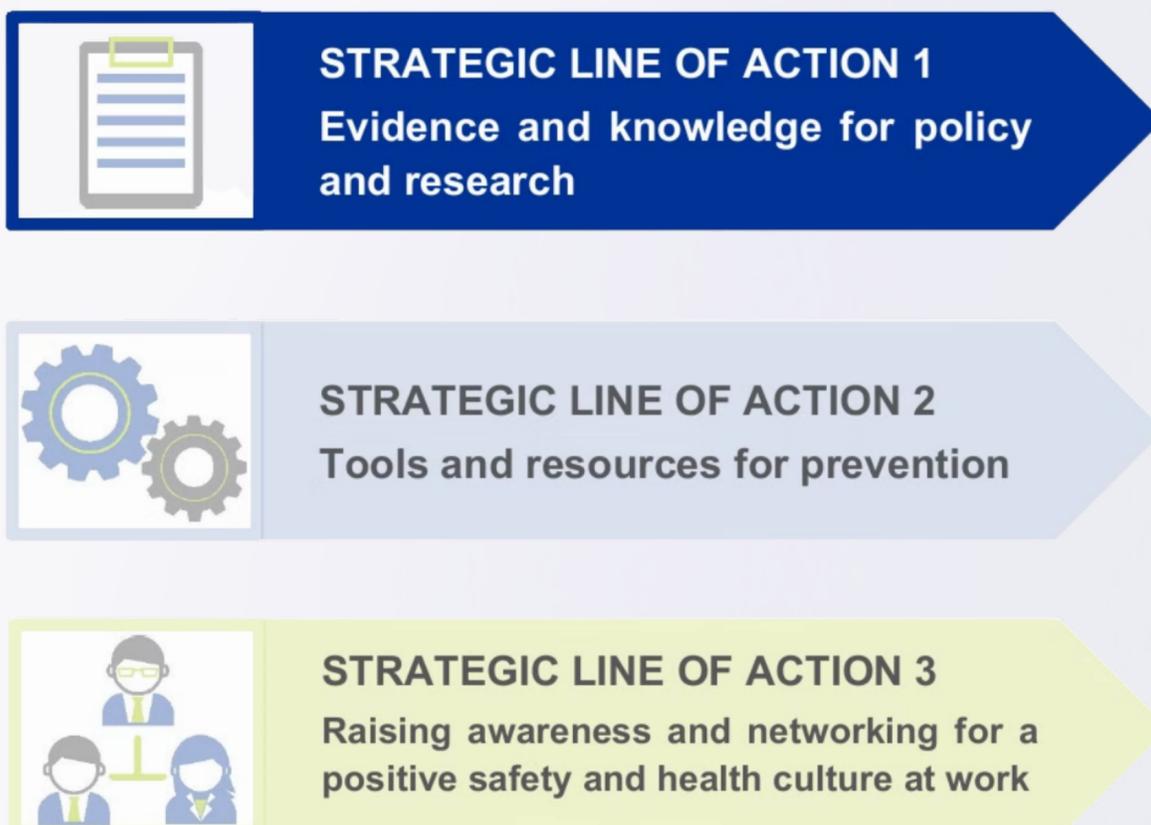


圖1、EU-OSHA 2025-2034職安衛推動策略之三大行動

良好治理與核心價值

EU-OSHA 在十年策略中，明確設定成為一個具備環境與社會永續責任的負責機構。面對預算與人力受限的條件，特別重視資源妥善配置、績效透明與跨機構合作效益。同時規劃審慎導入人工智慧與數位工具，以強化組織效能與提升回應力。EU-OSHA 亦將 ESG 原則納入組織治理架構，強調建構包容、平等與支持員工成長的工作環境，強化組織吸引力，並促進內部能量與外部信任同步提升。其核心價值包含：

1 關聯性與目標 導向

Relevant and
Targeted

2 專業與負責任

Responsible and
Professional

3 可靠與透明

Reliable and
Transparent

4 積極回應與前 瞻性

Responsive and
Proactive

對台灣職安衛政策的啟發

EU-OSHA 為歐盟的職安衛智庫與資訊中心，不具備監督、執法或立法職責，其功能聚焦於趨勢研析、資料彙整與政策建議。反觀我國職安署具備主管機關角色，負責法規修訂及推動職責。儘管兩者體制與角色不同，但皆肩負研究與資料統計、工具資源提供，以及宣導輔導工作，因此 EU-OSHA 策略對我國職安衛政策規劃仍具有重要參考價值。

建議可依據 EU-OSHA 三大行動主軸，檢視台灣在資料與研究、工具提供、宣傳與教育訓練等面向推動能量是否充足到位，並透過年度台歐盟交流合作平台的活動，盤點各優先議題與業務是否具備中長期延續性、明確的執行計畫與績效評估機制。亦可思考如何跨部會及跨部門資源，提升政策規劃與決策的支持度，例如持續強化勞研所的研究成果與政策需求之間的連結，與經濟、農業、環境、衛生福利、金融管理等部門間的協力合作等。

同時透過參考 EU-OSHA 策略設計與推動模式，支持我國中長期職安衛政策藍圖，強化行動規劃力、政策延續性、跨部門治理與社會共識建立韌性。進一步提升資源配置效能與目標聚焦，強化政策執行的彈性與穩定性，實現打造更安全、健康與永續的工作環境。

參考資料

1. EU-OSHA Strategy 2025-2034: https://osha.europa.eu/sites/default/files/documents/EU-OSHA-Strategy-2025-2034_EN.pdf
2. EU STRATEGIC FRAMEWORK ON HEALTH AND SAFETY AT WORK 2021—2027: https://www.ilo.org/sites/default/files/wcmsp5/groups/public/%40europe/%40ro-geneva/%40sro-udapest/documents/genericdocument/wcms_811860.pdf
3. 勞動部 113 年度施政計畫：
<https://www.mol.gov.tw/media/efah0fkb/113%E5%B9%B4%E5%BA%A6%E6%96%BD%E6%94%BF%E8%A8%88%E7%95%AB.pdf?mediaDL=true>
4. 勞動部職業安全衛生署：<https://www.osha.gov.tw/>