

零傷亡願景基金組織論壇

2024-2028 年策略重點

VISION ZERO FUND STRATEGIC PRIORITIES 2024-2028

視訊會議__10

會議背景

該會議由國際勞工組織(International Labour Organization, ILO)主辦，討論零傷亡願景基金組織(Vision Zero Fund, VZF) 2024年至2028年的新策略，強調集體行動(Collective Action)在提升職業安全與衛生(OSH)條件及創造友善工作環境中的關鍵作用。該基金組織成立是源自於2013年孟加拉達卡的拉納廣場工廠倒塌事件，該事件造成超過1,100名勞工喪生和2,500多人受傷。該基金組織的目標是透過改善供應鏈中的OSH來實踐零傷亡和重大職業疾病的願景，同時強化供應鏈相關國家的職業安全與衛生體系間的鏈結。

會議中不同組織的專家和代表分享各自對新策略的見解與期望，強調集體行動的重要性和必要性。也提出該基金是實現ILO全球OSH策略和行動計畫的重要工具，目前僅有42%的ILO成員國批准了基本的OSH公約，顯示全球在OSH政策上仍需努力。會議也探討如何透過數據驅動(導向)的研究、私部門的參與和社會對話等方式，加強對職業安全與衛生問題的應對，以確保廣泛參與和持續的影響，並實踐更安全的工作環境。

主辦單位

國際勞工組織(International Labour Organization, ILO)

會議參與者

主持人

- Nozipho Tshabalala：對話策略專家

專家小組成員

- Joaquim Pintado Nunes：勞動行政、勞動檢查及職業安全與衛生部門主管，國際勞工組織(ILO)
- Ockert Dupper：零死亡願景基金組織論壇全球項目經理，國際勞工組織(ILO)
- Kevin Willcutts：兒童勞動、強迫勞動及人口販運辦公室副主任，美國勞工部(USDOL)
- Kris De Meester：資深顧問，比利時企業聯合會
- Rory O'Neill：職業安全與衛生顧問，國際聯合工會(ITUC)

會議重點摘要

Ockert Dupper (ILO)：強調全球、國家和工作場所層級的集體行動對改善OSH條件及創造友善工作環境的重要性。

- 零傷亡願景基金組織「透過集體行動實現供應鏈中安全健康工作環境權利(2024-2028)」的策略，含三個主要支柱，由四核心方法與九行動領域。
- 三個支柱：促進全球和國家層面的承諾、加強法律和政策框架、加速工作場所的改善，對應於該基金組織在全球、國家和工作場所層面的工作，以加強安全健康工作的友善環境；改善國家法律和政策框架及為目標行業中的工作者實施更有效的預防、保護和賠償機制。

四個核心方法：

1. 透過社會對話促進集體行動 (COLLECTIVE ACTION)：透過社會對話促進各方協作，共同檢視改善供應鏈中職業安全與衛生。
2. 實施以證據為基礎的介入措施 (EVIDENCE-LED INTERVENTIONS)：根據可靠數據進行決策，確保措施切合當地需求並有效解決職場風險。
3. 使用供應鏈作為介入點來推動更廣泛的影響 (SUPPLY CHAIN ENGAGEMENT)：以供應鏈為切入點，擴展職業安全與衛生的影響力並促進國家層面的系統性改進。
4. 創新和靈活性 (INNOVATION AND AGILITY)：以創新和靈活的方法應對新興挑戰，確保職業安全與衛生措施隨時適應快速變化的工作環境。



九個行動領域：

1. 支持職業安全與衛生公約和工具的實施：推動各國批准並實施 ILO 的 OSH 國際準則，以確保全球工作環境的安全與健康。
2. 促進工作中的基本原則與權利 (FUNDAMENTAL PRINCIPLES AND RIGHTS AT WORK, FPRW)：確保供應鏈中全面實施基本勞工權利，並將這些原則納入職場標準。
3. ILO 跨國企業宣言主流化 (ILO MULTINATIONAL ENTERPRISES DECLARATION)：將 ILO 跨國企業宣言的指導方針納入 VZF 策略，推動企業負責任的供應鏈管理。
4. 鼓勵響應性別平等主流化的介入措施：制定職場安全措施，以保護女性勞工並預防基於性別的暴力和騷擾，確保性別平等。
5. 加強與私營部門的互動：透過與企業的合作推動 OSH 改進，增加企業在供應鏈職場安全衛生議題的參與度。
6. 擴展至更多高風險行業：將 VZF 的工作拓展至高風險行業（如建築營造、礦業及漁業），以減少這些行業中的職業災害。
7. 支持非正規經濟轉向正規經濟的轉型：推動將非正規經濟工作者納入正規經濟，讓其享有正式的 OSH 保護。
8. 縮小知識差距：透過研究、數據蒐集與知識分享，提升對 OSH 政策和措施的理解，並支援基於證據的決策。
9. 因應全球性顛覆與變革的影響：制定應對全球變遷（如氣候變遷和疫情）的措施，以減少其對職場安全的衝擊，確保供應鏈的安全。

Joaquim Pintado Nunes (ILO)：集體行動能促進合作，截至 2023 年底僅有 42% ILO 成員國批准基本 OSH 公約，顯示全球 OSH

政策仍需加強。

- JOAQUIM PINTADO NUNES 指出，零傷亡願景基金組織是實施新的 ILO 全球職業安全與衛生策略及行動計畫的重要工具，有助於實現安全健康工作環境的權利。截至 2023 年底，155 號《職業安全和衛生及工作環境公約》僅被 79 個國家（佔 ILO 會員國的 42%）批准，187 號《關於漁業部門工作公約》則被 62 個國家（佔 ILO 會員國的 33%）批准。只有 42 個國家（佔 ILO 會員國的 22%）同時批准了這兩項基本職業安全與衛生公約。不到一半的 ILO 會員國擁有更新的國家職業安全與衛生政策，而只有 34% 擁有更新的國家職業安全與衛生計畫。

- 零傷亡願景基金組織策略的三個架構與新的ILO職業安全與衛生策略的戰略支柱緊密對齊。該基金組織的集體行動模式，促進與多個政府部門的合作，以確保有效應對職業安全與衛生挑戰。最後，該基金組織非常重視通過加強法律法規、國家機構（如勞動檢查機構）和改進報告、記錄和通報系統來創造有利的支持環境，以確保職業安全與衛生的數據更為可靠與可利用。

Kevin Willcutts（美國勞工部）：以數據為基礎的研究對促進可持續學習及優良實踐至關重要，並強調應對OSH缺口和提高弱勢族群權益重要性。

- KEVIN WILLCUTTS 指出，美國政府一直是零傷亡願景基金組織的長期支持者，幫助提高對全球職業安全與衛生挑戰的認識，並通過集體行動模式實施有效的臨廠介入。該基金組織進行研究，找出供應鏈中職業安全衛生的問題，並根據研究結果，試行一些基於數據的改進措施，從而推動長期的學習和改進。該基金組織專注於填補知識缺口，並強調基於證據的實踐及其複製和擴展的重要性，這些行動都非常令人鼓舞。

Kris de Meester（比利時企業聯合會）：強化私營部門的參與和監管，以消除職場事故和疾病，並強調良好的治理和強大的OSH系統的必要性。

- KRIS DE MEESTER 強調消除工作場所事故和疾病的重要性，這些問題仍然存在不可接受的高水平。國際雇主組織（IOE）完全支持這一目標，並認為這對於良好商業實踐至關重要。他鼓勵零傷亡願景基金組織繼續針對所有企業，包括與國內供應鏈相關的企業進行介入措施。並強調透過強化私營部門的全面參與和監控評估機制，對於實現該基金組織的目標至關重要。

Rory O'Neill（國際聯合工會）：社會對話在推動OSH參與和問責的重要性，並呼籲繼續支持工會的角色。

- 將持續與零傷亡願景基金（VZF）合作，因其致力於拯救生命並賦權勞工，充分展現無可替代的價值。他讚揚該基金將社會對話納為集體行動的核心策略之一，並強調勞工需要組織權及集體表達關切的機會。零傷亡願景基金應繼續致力於擴大影響力，推動項目結束後依然持續的制度變革。
- 工會是最大的擴聲器，但前提是擁有發聲權、行動權和代表權。具備有勞動條款的貿易協定和具有職業安全與衛生條款的採購也是推動有效變革的關鍵。應透過集體談判和社會對話來改善供應鏈中的OSH狀況，並確保有效的執行和問責機制。

Kristina Kurths（零傷亡願景基金組織－越南代表）：分享越南咖啡供應鏈項目，強調早期參與和集體行動，成功培訓超過40,000名農民。

- 零傷亡願景基金組織在越南的項目依據其全球私營部門參與策略，制定相應的私營部門參與計畫。項目團隊在活動啟動時便積極與全球買家接洽，以確保彼此的期望和目標保持一致。透過利用已建立的供應商網路，該基金組織有效擴大覆蓋範圍，同時避免資訊爆炸過載的問題。在集體行動模式的框架下，該基金組織展開各種知識分享活動，包括驗證和評估、研究任務說明書及各式培訓材料。

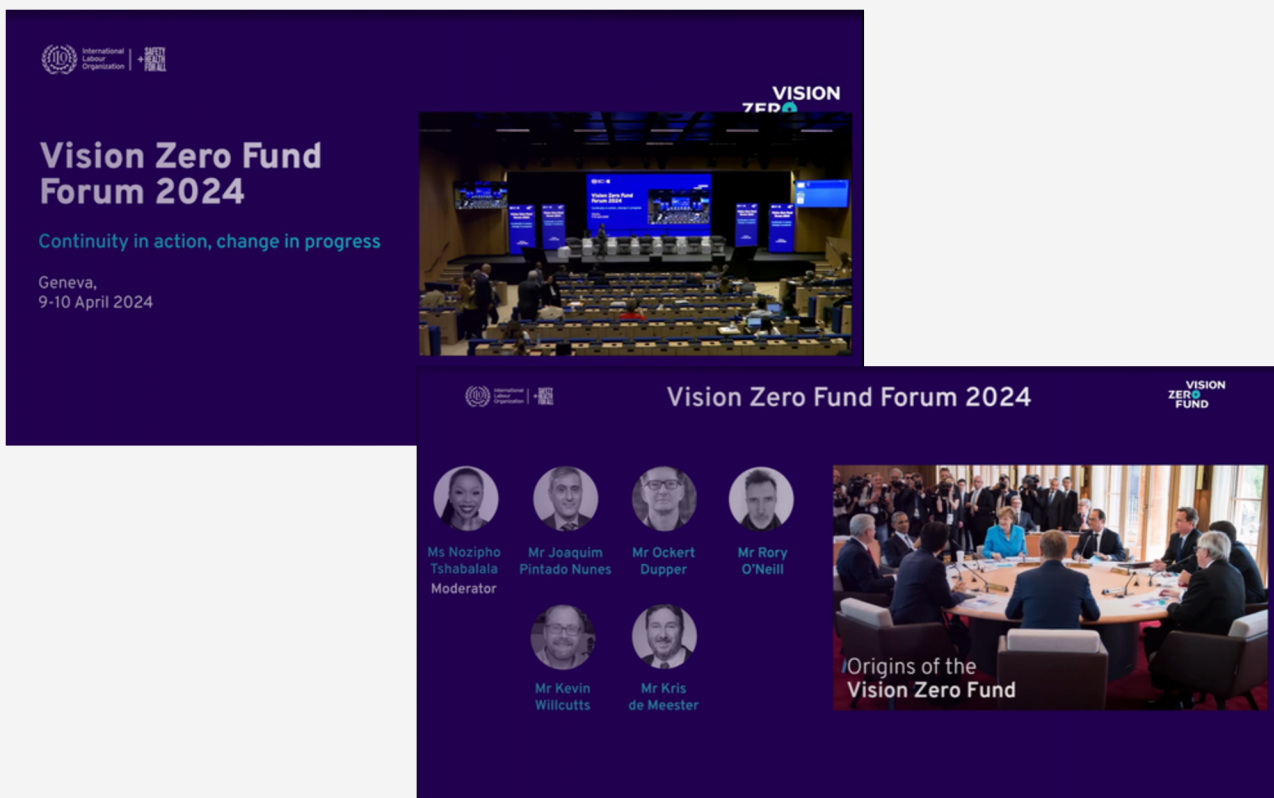
會議建議

- 1.加強集體行動（Collective Action）：促進各級別的集體行動，尤其是在全球、國家和工作場所層面上，確保不同利害關係者間的協作與相互支持。
- 2.擴大數據驅動的研究：推動針對職業安全與衛生缺口的深入研究，利用數據來識別問題、制定策略，並評估各項措施的有效性。
- 3.強化私營部門參與：鼓勵企業積極參與，並建立良好的合作機制，以促進OSH改進的最佳實踐和持續改進。
- 4.支持法律和政策框架的發展：推動各國政府更新和實施現代化的職業安全與衛生法律和政策，確保符合國際標準。
- 5.增進勞工權益和代表性：加強工會和其他勞工組織的參與，保障勞工能夠有效地表達需求和關切，促進社會對話。
- 6.專注於弱勢族群：特別關注弱勢族群（如移工、未成年和女性）的權益，確保他們在職業安全與衛生方面獲得適當的支持與保護。
- 7.定期監測和評估：建立強有力的監測與評估機制，以追蹤基金組織的活動成果，確保資源的有效利用及目標的達成。
- 8.分享成功案例：鼓勵不同國家和行業間的經驗交流，分享成功案例和最佳實踐，以促進學習和創新。

會議資訊

連結：[HTTPS://LIVE.ILO.ORG/EVENTS/VISION-ZERO-FUND-STRATEGIC-PRIORITIES-2024-2028-2024-04-10](https://live.ilo.org/events/vision-zero-fund-strategic-priorities-2024-2028-2024-04-10)

會議日期：2024年04月10日



The graphic is a promotional poster for the Vision Zero Fund Forum 2024. It features a dark blue background with white and yellow text. At the top left, the ILO logo and the text 'International Labour Organization' are visible. The main title 'Vision Zero Fund Forum 2024' is prominently displayed in white, with the tagline 'Continuity in action, change in progress' below it. The location and dates 'Geneva, 9-10 April 2024' are also included. A large photograph of the forum stage is shown in the upper right. Below this, a grid of six circular headshots of the moderators is presented, each with their name and title. To the right of the moderators, a photograph shows a group of people seated around a large table, with the caption 'Origins of the Vision Zero Fund' below it. The Vision Zero Fund logo is in the top right corner.

Vision Zero Fund Forum 2024
Continuity in action, change in progress
Geneva, 9-10 April 2024

Moderators:

- Ms Nozipho Tshabalala
- Mr Joaquim Pintado Nunes
- Mr Ockert Dupper
- Mr Rory O'Neill
- Mr Kevin Willcutts
- Mr Kris de Meester

Origins of the Vision Zero Fund

其他：關於與台灣現行與未來職業安全衛生的關聯性

- 台灣職業安全衛生的發展與零傷亡願景基金組織提出的策略目標密切相關。自1974年《勞工安全衛生法》制定以來，台灣職業安全與衛生制度逐步完善，我國雖非ILO締約會員國，仍廣納國際公約與準則精神，積極修訂相關法規，提升國人工作環境安全衛生水平。根據ILO報告截至2023年底，全球僅有42%的ILO會員國批准基本的職業安全衛生公約，顯示全球OSH仍需加強。台灣雖在法規與政策框架上已具基礎，但在執行細節、措施、職業安全衛生文化普及與高風險行業改善仍面臨挑戰。
- 零傷亡願景基金組織的三大策略支柱一促進全球及國家層面承諾、加強法律與政策框架、加速工作場所改善，為台灣未來OSH落實與發展提供重要參考。台灣可從中汲取經驗，強化集體行動與社會對話，推動政府、企業與工會協作，並在新興高風險行業（如平台經濟、非正規勞動等領域）中加強OSH保護，推動全面OSH改善。台灣可借鑑VZF策略中的數據驅動方法策略，強化基於數據的監督檢查以及職場風險識別與介入措施。這不僅能改善現有職業安全衛生監測體系，還能促進勞工事故報告、記錄與通報機制改善，並依據數據制定有效政策。未來應關注弱勢群體（如移工、女性勞工、中高齡等）的職業安全衛生與權益，積極參與國際職業安全衛生治理機制，與全球其他國家和地區合作，推動OSH政策改進與國際化。亦可借鑑零傷亡願景基金組織的成功經驗，加強OSH政策實施，特別是在全球化及供應鏈管理日益複雜背景下，確保本地勞工在多元且充滿挑戰工作環境中獲得更高保護和安全條件。