

勞動部職業安全衛生署109年1月廉政月刊

壹、廉政法令與訊息

「2019年聯合國反貪腐公約專題學術研討會」圓滿落幕 公私部門攜手為反貪腐注入新動能

由法務部廉政署舉辦的「2019年聯合國反貪腐公約專題學術研討會」於日前圓滿落幕，吸引國內各機關公務人員、法官、檢察官、律師、專家學者、民間企業、民間組織以及大專院校學生等 173 人共同參與。

法務部蔡清祥部長在上午致詞時表示，反貪腐工作需要各級政府機關共同合作推動，我國在2016年公布自主承諾履行《聯合國反貪腐公約》規定，在2018年公布「首次國家報告」，邀請國際透明組織前主席等5名專家組成國際審查委員會，於同年8月舉辦國際審查會議，就我國近幾年在預防及打擊貪腐面向，提出 47 點結論性意見。

在這一年來，我國與邦交國貝里斯共同簽署《中華民國（臺灣）政府與貝里斯政府廉政合作協定》、研擬公益揭弊者保護法制。同時，中央各部會及地方政府也都依照 47 點結論性意見，擬定出各項相對應的具體落實措施及預定達成目標，結合國內專家學者、NGO 團體的協助及監督，積極落實辦理，就是要在111年公布第2次國家報告時，交出一張漂亮的成績單，讓世界看到我國推動反貪腐工作的積極程度及決心。

第一場次「貪污犯罪所得之認定與沒收」由刑事法研究會會長陳子平擔任主持人，臺灣高等法院高雄分院法官陳明呈、臺灣宜蘭地方檢察署檢察長余麗貞分別擔任報告人、與談人。在貪污犯罪所得之認定與沒收議題，陳明呈法官認為法院應參考「直接性原則」認定何者始屬犯罪所得，並以工程舞弊之公務員圖利犯罪類型為例，分析犯罪所得內容應如何認定。余麗貞檢察長則就實務趨勢探討「相對總額說」原則在公務員圖利罪之運用，並以目前

最高法院所採兩階段計算法的審查體系說明食品犯罪類型犯罪所得之認定。

第二場次「公、私部門揭弊保護」由法務部政務次長蔡碧仲擔任主持人、最高檢察署訴訟組調辦事檢察官陳瑞仁擔任報告人；與談人為勞動部政務次長劉士豪、中華開發金控資深副總經理暨法遵長詹德恩。

本場次首先由陳瑞仁檢察官就行政院版揭弊者保護法進行逐條釋義，陳檢察官強調揭弊者保護法之目的偏重在「保護」，而不是「獎勵」，首重揭弊者工作權的保障及洩密責任之免除。亦即，要讓吹哨者（揭弊者）「不要失去什麼」，而不是要讓他們「得到什麼」。

接著由勞動部政務次長劉士豪以「揭弊者保護法工作權益保障與勞動作用法之比較」為題，探討揭弊者保護法工作權益保障及勞動作用法規申訴保護機制間在揭弊範圍、禁止不利人事措施、身分保密義務、回復原狀及損害賠償等之異同。相信在立法完成後，將能夠有效打擊政府機關與私人企業內部不法行為，使人民能免除恐懼勇於揭弊，對於我國公、私部門之除弊，亦屬重要的里程碑，期望透過公、私部門之協力，打造更完善的勞動環境。

中華開發金控資深副總經理暨法遵長詹德恩則提出實務上私部門受理揭弊可能遭遇的難題，包含私部門是否有獨立超然的受理檢舉的單位、妨害犯罪偵查的可能性等。

第三場次「私部門預防貪腐機制」由台灣透明組織協會理事長徐仁輝擔任主持人、BSI 英國標準協會東北亞區總經理蒲樹盛擔任報告人；與談人為金融監督管理委員會證券期貨局簡任稽核程國榮、臺灣誠正經營暨防弊鑑識學會監事鍾元珫。

BSI 英國標準協會東北亞區總經理蒲樹盛從國際反賄絡管理系統（ABMS）談如何建立私部門反賄制度。蒲總經理指出企業貪腐將影響企業商譽，目前國際上已訂立一套反賄絡管理系統（ABMS）標準 ISO 37001，明確規範組織將實施反賄絡的政策和程序，以助於組織防止賄賂和偵測及處理任何賄賂的發生。而良好的揭弊（吹哨）系統流程是一個對於企業而言最具成本效益的早期警示系統。

金融監督管理委員會證券期貨局簡任稽核程國榮表示，國際上反貪法規

日趨完備，推動企業反貪刻不容緩，關鍵就在於落實經營者的責任。目前上市櫃公司誠信經營守則修正重點已將國際反賄賂管理系統標準 ISO37001 納入參考，未來除將持續接軌國際完善相關法規、將反貪腐機制納入公司治理評鑑體系外，並將加強誠信經營宣導及查察不法以及誠信經營資訊之揭露，協助私部門建立防貪機制。

臺灣誠正經營暨防弊鑑識學會監事鍾元珖則從企業本身的責任、董監事是否怠忽職守及收賄人的責任面向，探討私部門如何建立反賄機制、落實揭弊者保護法。

第四場次「政府機構廉潔評估」由世新大學行政管理學系特聘教授余致力擔任主持人，台灣透明組織協會執行長暨世新大學行政管理學系教授葉一璋、交通部公務總局蘇花公路改善工程處處長邵厚潔分別擔任報告人、與談人。

世新大學行政管理學系教授葉一璋認為企業社會責任不應視為是企業額外的成本，應與業務策略結合，進而轉化為企業的競爭優勢。在公部門，葉教授以廉政評鑑工具為例，解析臺灣反貪策略新趨勢。法務部廉政署自 105 年起，委託研究辦理 3 年期之「推動廉政評鑑——『建立評分衡量基準』及機關試評鑑案」，建立一套監測、評估及分析全國中央及地方行政機關廉政治理之評量工具，評量構面包含「機關廉政投入與首長支持度」、「機關透明度」、「機關課責與內部控制機制完備度」及「機關廉政成效」，目的在於期使機關得透過內部自我檢測與外部專家參與，辨識與評估廉政風險，提升機關制度及運作效能，達到預防貪瀆之效果，有助於積極落實《聯合國反貪腐公約》。

接著由交通部公務總局蘇花公路改善工程處處長邵厚潔分享蘇花改廉政治理標竿案例，強調首長支持是廉政治理持續推動的關鍵，「廉政工作是全體機關同仁的事」，不僅有助成功行銷機關正面形象，更能激勵同仁士氣。本次專題學術研討會齊聚國內產、官、學界、非政府組織等各界參與，交換專業意見，經過各場次的熱烈討論，激發出一連串嶄新思維，為政府機關及所有投入反貪腐的各界人士加滿了油，有充足的動力邁步前進。本研討會論

文及研討過程，將收錄於實錄論文集並開放各界下載閱覽，期待各項反貪腐議題的持續對話，增進全民對反貪腐的關注，共同展望臺灣更廉潔美好的未來。

貳、貪瀆案例

一、法務部廉政署中部地區調查組偵辦矯正署臺中監獄管理員李○○涉嫌違反犯貪污治罪條例案，業經臺灣臺中地方檢察署檢察官提起公訴。

李○○係矯正署臺中監獄管理員，負責管理外役監受刑人監外戒護勤務，係依法令服務於國家所屬機關而具有法定職務權限之公務員。渠明知監獄行刑法第 47 條第 1 項、監獄行刑法第 27 條第 2 項授權訂定之受刑人監外作業實施辦法第 8 條第 4 款、法務部矯正署所屬矯正機關管理人員服勤應行注意事項第 13 點等規定受刑人禁用酒精飲料，矯正機關管理人員不得為收容人傳遞違禁品，且法務部矯正署臺中監獄查禁違禁品項目表將酒類、檳榔均列為查禁之違禁品，竟基於對於主管之事務直接圖取他人財產上不法利益之犯意，於 107 年 4 月 11 日、4 月 25 日帶領 10 名外役監受刑人至彰化少年輔育院從事外役監工作時，訂購 850 元之啤酒 1 箱、200 元之檳榔 4 包(兩次計訂購啤酒 2 箱 1700 元，檳榔 8 包 400 元)並在彰化少年輔育院內與受刑人一同食用，使渠等受刑人分別於上開時日獲得食用啤酒及檳榔總計 1848 元之不法利益。

案係李○○向廉政署中部地區調查組自首，經調查後移送臺灣臺中地方檢察署(下稱臺中地檢署)偵辦，經臺中地檢署檢察官偵查終結，以李○○所為，涉犯貪污治罪條例第 6 條第 1 項第 4 款之對主管事務圖利罪嫌，予以提起公訴。

二. 臺東縣延平鄉公所書記胡○○侵占非公用私有財物案，業經臺灣臺東地方法院判決有罪。

胡○○自民國 105 年 6 月間起訖同年 10 月間，負責臺東縣延平鄉公所核銷款項、開立支票等出納業務，詎胡○○明知其請領之補助費、活動費應如數轉發受補助之鄉民或團體，竟基於侵占職務上持有之非公用私有財物、偽造私文書進而行使及詐欺取財之犯意，利用辦理延平鄉「議員建議補助—105 年射耳祭活動（桃源村、鸞山村、紅葉村、永康村）」等活動款項核銷開立公庫支票之機會，未經王○○等人之同意或授權，擅自偽簽王○○等人之署名，兌領支票款項，以此方式侵占職務上持有之非公用私有財物支票，復持前開偽造收款人署押之支票至臺東縣鹿野地區農會，向該農會之不知情承辦人提示上開支票而行使之，胡○○以此方式共詐得新臺幣 43 萬 5,886 元，並將該款項挪作私用。

全案經廉政署移送臺灣臺東地方檢察署偵結起訴，臺灣臺東地方法院審認胡○○主動向廉政署自首犯行並願接受審判，且於自首前及偵查中已將侵占款項全數返還，而予減輕其刑，依貪污治罪條例第 6 條第 1 項第 3 款之侵占非公用私有財物罪判處應執行有期徒刑 1 年，褫奪公權 2 年。

叁、其他事項

一. 看漫畫，學資安—遵守網路禮儀(3)

◎本文摘錄自全民資安素養網

使用電子郵件與他人進行意見往返時，必須標明信件的主旨，且避免使用注音文或網路流行語，以達到簡潔與清楚之網路禮儀精神。



二. 產銷履歷農產品專屬識別佈置吸睛 希望廣場首亮相(行政院農業委員會農糧署)

◎摘自消費者保護處

行政院農業委員會農糧署為協助農會超市、農民市集、道農市集及社區小舖等農產品零售點有效區隔產銷履歷驗證農產品，以利消費者選購，特別設計及製作產銷履歷專用島櫃、木箱及識別佈置，於本(14)日假臺北希望廣場配合辦理「產銷履歷推廣影片首播暨銷售點開賣記者會」首度亮相，受到農民及消費者一致好評。

農糧署協助產銷履歷銷售據點佈置

便利消費者採購農糧署說明，食安問題向為國人所重視，產銷履歷農產品生產過程需遵循臺灣良好農業規範之規定，並經第三方驗證把關，且所有生產資訊公開透明，安全品質受到嚴格控管，已為國內學童營養午餐、超市大賣場、國軍副食及高級連鎖餐廳等通路之重要採購選項。該署致力推動產銷履歷驗證制度迄今，驗證面積即將突破 2 萬公頃，為強化消費者之認識，進一步擴大消費市場，該署特別設計及製作產銷履歷專用島櫃、木箱及識別佈置，規劃協助農會超市、農民市集、道農市集及社區小舖等，共 200 個銷售點完成佈置，以區隔產銷履歷農產品及一般農產品，方便消費者辨識及就近採購。

認明產銷履歷標章吃的安心

農糧署進一步說明，為利消費者快速認識產銷履歷農產品，該署另製作「主廚的食材之旅」影片，除於記者會首播外，當日並邀請影片主角大廚吳秉承師傅與該署胡忠一署長，現場示範製作產銷履歷蔬果料理，並利用產銷履歷專用展售木箱，進行生動有趣的攤位佈置 PK 賽，有效行銷優質的產銷履歷農產品。該署最後呼籲消費者多予採購國產優質的產銷履歷農產品，以實際行動支持國產農產品，並強調只要認明產銷履歷 TAP 驗證標章，即可確保安心消費，吃的安心。

三. 反賄選宣導資料

◎摘自法務部

